



Zaaknummer:

Z/19/098943/D-274570

ONTWERP OMGEVINGSVERGUNNING

- voor: het realiseren van een drijvend zonnepark met daarbij behorende landschappelijk inpassing, voorzieningen en technische installaties op de voormalige zandwinplas
- activiteiten:
- het (ver)bouwen van een bouwwerk
 - het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan
- verleend aan: GroenLeven B.V.
- locatie: Gebied tussen de Beetserweg en de Beetserwijk te Sellingen
- Kadastraal bekend: Gemeente Vlagtwedde, kadastrale sectie S, perceelnummers 691, 932, 945, 1126, 1129, 1130 en 1132
- registratienummer: Z/19/098943

Inhoudsopgave

1	Besluit	3
1.1	Aanvraag.....	3
1.2	Besluit.....	3
1.5	Inwerkingtreding	5
1.6	Ondertekening.....	5
2	Procedure	6
2.1	Uitgebreide procedure en beslistermijn.....	6
2.2	Bevoegd gezag	6
2.3	Volledigheid aanvraag	6
2.4	Adviezen	6
2.5	Verklaring van geen bedenkingen	6
2.6	Kennisgeving en terinzagelegging	6
3	Inhoudelijke overwegingen.....	7
3.1	(Ver)bouwen van een bouwwerk	7
3.2	Gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan	8
4	Voorschriften	10

1 Besluit

1.1 Aanvraag

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Westerwolde heeft op 19 december 2019 een aanvraag omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen voor het realiseren van een drijvend zonnepark met daarbij behorende landschappelijk inpassing, voorzieningen en technische installaties op de voormalige zandwinplas. De aanvraag is ingediend door GroenLeven B.V. in samenspraak met de eigenaar Kremer Zand en Grind B.V.

De aanvraag heeft betrekking op de locatie het gebied tussen de Beetserweg en de Beetserwijk te Sellingen, kadastraal bekend gemeente Vlagtwedde, sectie S en nummers 691, 932, 945, 1126, 1129, 1130 en 1132.

De volgende activiteiten zijn aangevraagd:

- bouwen van een bouwwerk
- gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan

Het project bestaat uit het realiseren van een drijvend zonnepark voor een periode van 30 jaar. Het zonnepark bestaat uit drijvende modules die aan elkaar zijn gekoppeld tot één zonnepark van circa 25 hectare. Deze modules bestaan weer uit verschillende boten die met elkaar verbonden zijn en voorzien zijn van 12 zonnepanelen. De drijvende modules worden aan de bodem of aan de rand van de plas verankerd. Centraal in dit drijvende zonnepark bevinden zich 'straten' met omvormers en transformatoren en aan enkele randen bevinden zich golfbrekers. **Ter beveiliging van het drijvend zonnepark worden boeien om het park geplaatst.**

1.2 Besluit

Het college van burgemeester en wethouders besluit:

1. gelet op art. 2.1 Wabo, de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen overeenkomstig de aanvraag en de bij de aanvraag behorende bescheiden;
2. dat de vergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:
 - bouwen van een bouwwerk (art. 2.1 lid 1 onder a Wabo);
 - gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan (art. 2.1 lid 1 onder c Wabo);
3. dat er voorschriften aan de vergunning worden verbonden;
4. dat de volgende stukken deel uitmaken van de vergunning:
 - aanvraagformulier (4842263);
 - B1_plattegrond (4842263) d.d. 18-02-2019;
 - B2_detail boot (4842263) d.d. 20-03-2019;
 - B3_verbindingen (4842263) d.d. 22-08-2018;
 - B4_detail trafo (4842263) d.d. 28-03-2019;
 - B5_detail omvormer (4842263) d.d. 05-02-2019;
 - B6_verankering (4842263) d.d. 18-09-2019;
 - B7_detail golfbreker (4842263) d.d. 21-01-2019;
 - B8 impressie golfbreker (4842263) ingediend 19-12-2019;
 - B9_fotos (impressie) (4842263) ingediend 19-12-2019;
 - B10_inkoopstation (4842263) d.d. 02-08-2018;
 - Toelichting Bouwen (4842263) d.d. 17-12-2019;
 - Ruimtelijke onderbouwing (4842263) d.d. 21-01-2020;
5. dat de vergunning wordt verleend voor een periode van 30 jaar;
6. dat de voor de verlening van de vergunning bestaande toestand hersteld dient te zijn na afloop van de periode waarvoor de vergunning wordt verleend.

1.3 Kennisgeving en terinzagelegging

Van dit ontwerpbesluit wordt kennisgegeven in Het Dagblad van het Noorden en de Staatscourant en op www.ruimtelijkeplannen.nl. Het ontwerpbesluit met de daarbij behorende stukken liggen in het gemeentehuis van de gemeente Westerwolde te Sellingen gedurende zes weken ter inzage.

1.4 Zienswijzen

Gedurende de periode dat het ontwerpbesluit met de daarbij behorende stukken ter inzage ligt, heeft eenieder de mogelijkheid om zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren te brengen. Het naar voren brengen van zienswijzen kan zowel mondeling als schriftelijk. Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Westerwolde. Voor het mondeling indienen van een zienswijze dient een afspraak te worden gemaakt.

1.5 Inwerkingtreding

Deze vergunning treedt in werking op de dag na afloop van de beroepstermijn. Als er een verzoek om voorlopige voorziening wordt gedaan, treedt deze vergunning niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

1.6 Ondertekening

Dit document is nog geen definitief besluit en is daarom niet ondertekend

2 Procedure

2.1 Uitgebreide procedure en beslistermijn

De beslissing op de aanvraag is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als bedoeld in paragraaf 3.3 Wabo.

Een ontwerp van het besluit heeft vanaf 25 januari tot en met 5 maart 2020 ter inzage gelegen. Gedurende deze periode is een ieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen.

2.2 Bevoegd gezag

Gelet op de projectbeschrijving en op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage, zijn wij bevoegd om de omgevingsvergunning te verlenen of te weigeren. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Verder moeten wij ervoor te zorgen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

2.3 Volledigheid aanvraag

De aanvraag is aan de hand van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) getoetst op volledigheid.

De aanvraag bevat voldoende gegevens voor een goede beoordeling van de gevolgen van het project voor de fysieke leefomgeving. De aanvraag is volledig en is in behandeling genomen.

2.4 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo en de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advisering verzonden aan:

- de welstandscommissie Libau

Naar aanleiding hiervan hebben wij advies ontvangen van de welstandscommissie Libau. In de inhoudelijke overwegingen is aangegeven hoe wij dit advies bij onze besluitvorming hebben betrokken.

2.5 Verklaring van geen bedenkingen

Op grond van artikel 2.27 van de Wabo wijst het Bor, of een bijzondere wet, categorieën van gevallen aan waarvoor geldt dat een omgevingsvergunning niet wordt verleend dan nadat een daarbij aangewezen bestuursorgaan heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft.

Deze aanvraag heeft betrekking op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, lid 1, onder c van de Wabo, waarbij met toepassing van artikel 2.12, lid 1, onder a, onder 3° van de Wabo, kan worden afgeweken van het ter plaatse geldende bestemmingsplan.

Op grond van artikel 6.5, lid 1 van het Bor moet, ingeval met toepassing van artikel 2.12, lid 1, onder a, onder 3° van de Wabo wordt afgeweken van het bestemmingsplan, de gemeenteraad hiervoor een verklaring van geen bedenkingen afgeven.

De gemeenteraad heeft op 22 januari 2020 een ontwerpverklaring van geen bedenkingen afgegeven.

2.6 Kennisgeving en terinzagelegging

Van dit besluit wordt kennisgegeven in het Dagblad van het Noorden, de Staatscourant en op www.ruimtelijkeplannen.nl. Het besluit met de daarbij behorende stukken liggen in het gemeentehuis van de gemeente Westerwolde te Sellingen gedurende zes weken ter inzage.

3 Inhoudelijke overwegingen

3.1 (Ver)bouwen van een bouwwerk

Als er sprake is van de activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder a, Wabo, moet de omgevingsvergunning worden geweigerd als één van de in artikel 2.10 lid 1 genoemde weigeringsgronden aan de orde is. Een toetsing of deze weigeringsgronden aanwezig zijn heeft plaatsgevonden:

Toetsing aan het bestemmingsplan

Het bouwplan is gelegen in een gebied waarvoor het bestemmingsplan 'Buitengebied 2009, gedeeltelijke herziening 2015' van de gemeente voormalig Vlagtwedde geldt. De gronden hebben de bestemming 'Water' met functieaanduiding 'specifieke vorm van water - diepe waterplas'. De realisering van het drijvend zonnepark is in strijd met deze bestemming en daardoor strijdig met het bestemmingsplan.

In de paragraaf "Gebruiken van gronden en bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan" staan de nadere overwegingen met betrekking tot deze activiteit.

Toetsing aan redelijke eisen van welstand

De welstandscommissie Libau is gevraagd te adviseren met betrekking tot de redelijke eisen van welstand. Het bouwplan is getoetst aan de voor dit gebied geldende welstandscriteria. Op 19 december 2019 heeft Libau positief op het vooroverleg geadviseerd. Bij het vooroverleg zijn dezelfde documenten behandeld als die bij de aanvraag zijn ingediend. Een definitieve toetsing moet nog plaatsvinden. Gezien het positieve advies in het vooroverleg valt te verwachten dat Libau positief op de definitieve stukken zal beslissen.

Wij hebben geen redenen om te twifelen aan de zorgvuldigheid van de totstandkoming van dit advies. Het advies hebben wij gevolgd.

Toetsing aan het Bouwbesluit 2012

Het is aannemelijk dat het bouwplan voldoet aan de bepalingen van het Bouwbesluit 2012.

Toetsing aan de bouwverordening

Het is aannemelijk dat het bouwplan voldoet aan de bepalingen van de gemeentelijke bouwverordening.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het (ver)bouwen van een bouwwerk zijn er, behalve voor het gebruik van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan, geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

3.2 Gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan

De omgevingsvergunning voor deze activiteit moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder c Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.12 Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Strijdigheid

Het bouwplan is gelegen in een gebied waarvoor het bestemmingsplan 'Buitengebied 2009, gedeeltelijke herziening 2015' van de voormalig gemeente Vlagtwedde geldt. De gronden hebben de bestemming 'Water' met functieaanduiding 'specifieke vorm van water - diepe waterplas'. De realisering van het drijvend zonnepark is in strijd met deze bestemming en daardoor strijdig met het bestemmingsplan..

Afwijkingsmogelijkheid

Er is een buitenplanse afwijkingsmogelijkheid (art. 2.12 lid 1 sub a onder 3 Wabo). Het aangevraagde mag niet in strijd zijn met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit zal een goede ruimtelijke onderbouwing moeten bevatten.

Gemeentelijk beleid

Het gemeentelijk beleid ten aanzien van zonneparken is verwerkt in de door de raad vastgestelde 'Beleidsnotitie Zonneparken en kleine windmolens'. In deze beleidsnotitie is een stappenplan opgenomen waarin als eerste de haalbaarheid en wenselijkheid van het park wordt onderzocht. Daarna dient de maatwerkmethode te worden toegepast om tot een landschappelijk inpassingsplan en een participatieplan te komen. Het vastgestelde stappenplan is voor dit project doorlopen..

Provinciaal beleid

De provincie Groningen heeft regels over de mogelijkheid tot het realiseren van zonneparken opgenomen in de Omgevingsverordening provincie Groningen. Ten aanzien van initiatieven als hier aan de orde is bepaald dat bij omgevingsvergunning voor een periode van maximaal 30 jaar kan worden afgeweken van het bestemmingsplan op door Gedeputeerde Staten, op basis van een gemeentelijke, integrale visie aangewezen locaties.

Het college van Gedeputeerde Staten heeft bij besluit 17 december 2020 de betreffende locatie voor het plaatsen van een zonnepark aangewezen nadat de plannen conform de provinciale maatwerkmethode is voorbereid en gebleken is dat het voorliggende plan voldoet aan de daaraan te stellen eisen wat betreft de landschappelijke inpassing.

Motivering

Het plan is gepresenteerd in combinatie met de verplaatsing van de klasseerinstallatie van Kremer Zand. Het verwijderen van deze installatie uit het gebied zorgt er voor dat de afvoer van zand niet meer per as zal plaatsvinden, waardoor het vrachtverkeer door onder andere Sellingerbeetse en Kopstukken komt te vervallen. De realisering van de verplaatsing zal niet gelijk verlopen met de aanleg van het zonnepark. Kremer Zand en de gemeente hebben over en weer verklaard dat verplaatsing binnen een redelijke termijn zal plaatsvinden.

Onderdeel van het vastgestelde beleid is dat er duidelijkheid moet zijn ten aanzien van de participatie. Met GroenLeven is overeenstemming bereikt over een vaststellingsovereenkomst waarin onder andere afspraken zijn vastgelegd met betrekking tot een (niet verplichte) bijdrage die hetzij besteed wordt voor nog nader in een participatieovereenkomst vast te leggen voorzieningen/maatregelen, hetzij wordt gestort in een nog in te stellen gebiedsfonds. Daarmee is verzekerd dat een belangrijk deel van de inkomsten, conform het klimaatakkoord, ten goede komt aan lokale gemeenschap. In de overeenkomst worden ook, in aanvulling op de publiekrechtelijke mogelijkheden, afspraken opgenomen ten aanzien van het opruimen van het park na afloop van de vergunningprocedure.

Voor het afwijken van het bestemmingsplan heeft de aanvrager een ruimtelijke onderbouwing overgelegd. Ten behoeve van het project zijn de benodigde onderzoeken uitgevoerd. Voordat definitief op de aanvraag zal worden besloten, is gevraagd om nog aanvullend onderzoek te doen ten aanzien van de effecten op de flora en fauna. Uit de ruimtelijke onderbouwing blijkt in voldoende mate, dat er geen bezwaren van ruimtelijke, landschappelijke of milieutechnische aard zijn die zich tegen het project verzetten. Op basis van de overlegde

stukken wordt geconcludeerd dat de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening.

Conclusie

Na afweging van de betrokken belangen en omdat de aangevraagde activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening kan van het bestemmingsplan worden afgeweken. Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het gebruiken van gronden en bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

4 Voorschriften

1. Bouwen van een bouwwerk

Algemeen

- 1.1. Het bouwtoezicht dient tenminste twee werkdagen voor de aanvang van de volgende onderdelen van het bouwproces in kennis te worden gesteld:
- de aanvang van de werkzaamheden inclusief de ontgravingswerkzaamheden;
 - de aanvang van het inbrengen van de funderingspalen;
 - het storten van beton;
 - de aanvang van het plaatsen van de staalconstructie;
 - de gereed melding van de werkzaamheden.

Wijze van indienen kennisgevingen en meldingen:

Voor het indienen van een melding kunt u contact opnemen met de toezichthouder bouw via het telefoonnummer 0599-320220. Daarnaast bestaat er de mogelijkheid om een melding in te dienen via gemeente@westerwolde.nl. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer te vermelden.

Instandhoudingstermijn

- 1.2. Uiterlijk nadat de instandhoudingstermijn van 30 jaar is verstreken moet de, voor de verlening van de vergunning, bestaande toestand hersteld zijn.

(Ver) bouwen van een bouwwerk

- 1.3. Bij het project moet de vergunning aanwezig zijn. Op verzoek moeten de bescheiden ter inzage worden gegeven;
- 1.4. Indien bij temperaturen beneden 2 graden Celsius beton-, metsel- of buitenpleisterwerk wordt uitgevoerd, moet de toezichthouder bouw ten minste twee werkdagen vóór het begin van het desbetreffende werk in kennis worden gesteld van de te treffen maatregelen ten behoeve van:
- Het niet verwerken van bevroren materialen;
 - Het verkrijgen van een goede binding en verharding;
 - De bescherming van het desbetreffende werk na de voltooiing tegen vorstschade, zolang het nog onvoldoende is verhard of de temperatuur nog beneden 2 graden Celsius is;
- 1.5. Bij de bouw vrijkomende grond dient zoveel mogelijk op de locatie hergebruikt te worden. Indien hergebruik op het terrein niet mogelijk is, dan moet er officieel depotbemonstering gedaan worden om de hergebruikmogelijkheden te bepalen. Dit dient in overleg met het bevoegd gezag te gebeuren om het hergebruik en de afvoermogelijkheden van de grond vast te stellen;
- 1.6. Het terrein waarop wordt gebouwd, moet door een deugdelijke afscheiding van de weg en aanliggende percelen zijn afgescheiden indien gevaar of hinder is te duchten. Het verkeer moet hiervan zo min mogelijk hinder ondervinden en de toegang tot de brandkranen en andere openbare voorzieningen, zoals leidingen, mogen niet worden belemmerd. De opslag van bouwmaterialen op wegen en/of bermen is verboden, tenzij hierover in overleg met een bevoegde ambtenaar vooraf toestemming wordt verkregen. Indien in de nabijheid van bestaande wegen, trottoirs of plantsoenen wordt gebouwd, dienen deze na de bouw in de oorspronkelijke toestand teruggebracht te worden, terwijl eventuele schade op uw kosten door ons wordt hersteld. Bij aan- en afvoer van grond of zand dient u de wegen en trottoirs schoon te houden;
- 1.7. Het project moet worden uitgevoerd conform de bijgevoegde gewaarmerkte tekeningen/bijlagen. De onderdelen, die niet op tekening of op enigerlei andere wijze schriftelijk zijn aangegeven, dienen te voldoen aan het Bouwbesluit 2012 en de bouwverordening. Indien voorafgaande aan dan wel tijdens het project wijzigingen optreden in de geregistreerde gegevens bij de gewaarmerkte omgevingsvergunning moeten deze wijzigingen schriftelijk aan burgemeester en wethouders van de gemeente Westerwolde worden doorgegeven;

- 1.8. Het niet nakomen van voorschriften, het niet tijdig indienen van de gevraagde gegevens en het niet laten controleren van constructiedelen waaronder grondverbetering, wapening en rioleringen, kan stopleggen van de bouwwerkzaamheden ten gevolge hebben;
- 1.9. De afvoerwegen dienen vrij te worden gehouden van hout, steen, puin, containers of andere materialen en de eventuele ontstane schade aan personen of goederen van derden is geheel voor rekening van de vergunninghouder;
- 1.10. Burgemeester en wethouders kunnen uw omgevingsvergunning conform artikel 2.33, tweede lid, onder a van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht intrekken, indien u niet binnen 26 weken na onherroepelijk worden van de omgevingsvergunning begint. Burgemeester en wethouders kunnen de omgevingsvergunning tevens intrekken indien de werkzaamheden 26 weken of langer stilliggen;
- 1.11. De vergunninghouder dient zich, alvorens met de werkzaamheden te beginnen, volledig op de hoogte te stellen omtrent de aanwezigheid en ligging van kabels, leidingen etc. op het terrein. Schade, toegebracht aan kabels en leidingen, zijn geheel voor rekening van de vergunninghouder. Om schade te voorkomen, kunt u een Klic-melding doen bij Kadaster Klic, telefoonnummer 0800 0080.

Het uitvoeren van een werk geen bouwwerk zijnde

- 1.12. Indien bij de uitvoering van de geplande graafwerkzaamheden archeologische vondsten worden gedaan of sporen worden ontdekt, dient hiervan direct melding te worden gemaakt bij de gemeente Westerwolde conform Erfgoedwet 2015, artikel 5.10, 5.11 en 9.6;
- 1.13. Vanuit de Wet natuurbescherming geldt een zorgplicht dat voldoende zorg in acht genomen moet worden voor de in het wild levende dieren en planten, alsmede voor hun directe leefomgeving. Bij verlening van deze omgevingsvergunning is er daarom van uit gegaan dat de vergunninghouder zich voorafgaand op de hoogte stelt van de aanwezige natuurwaarden, de kwetsbaarheid ervan en de mogelijke gevolgen daarvoor van het handelen. Bij de uitvoering van die handeling(en) moeten negatieve gevolgen zoveel mogelijk voorkomen dan wel beperkt of ongedaan gemaakt worden. Zo nodig zal de vergunninghouder een vergunning dan wel ontheffing aanvragen bij de provincie Groningen mocht dit gelden op basis van de Wet natuurbescherming dan wel de Provinciale Omgevingsverordening.
- 1.14. Voor wetenschappelijke doeleinden verkrijgen van een voldoende volledig beeld van de aquatische ecologie van deze diepe plas en de effecten van de zonnepanelen dient voor de aanvang van de werkzaamheden een goede nulmeting te worden uitgevoerd waarbij met name aandacht wordt besteed aan de ecologie van een diepe plas die heel specifieke levensgemeenschappen kan herbergen.
- 1.15. Aangezien verondersteld wordt dat het kiezen van de noordplas als rustplaats door de toendra rietganzen mogelijk beïnvloed kan worden door het al dan niet aanwezig zijn van voldoende afscherming wordt, met het oogmerk om te komen tot een aanvullende verbetering van het rustgebied van deze ganzen, aan deze vergunning wellicht ten overvloede de kwalitatieve voorwaarde verbonden dat tussen de Zevenmeersveenweg en de noordplas een afschermende beplanting wordt aangebracht waarvan de samenstelling en de locatie ter goedkeuring dient aan het bevoegd gezag te worden voorgelegd.

Sellingen, 2020

Burgemeester en wethouders van Westerwolde

Namens deze,

Ontwerp

No. .

De raad van de gemeente Westerwolde;

op voorstel van Burgemeester en Wethouders d.d. 10 december 2019, no.Z/19/086430/DV.19-198 ,
afdeling Ruimte;

besluit:

Een ontwerpverklaring van geen bedenkingen af te geven als bedoeld in artikel 6.5 van het Besluit omgevingsrecht voor het afwijken van het bestemmingsplan “Buitengebied 2009 van de gemeente Vlagtwedde” ten behoeve van het realiseren van een zonnepark tussen de Beetserweg en de Beetserwijk (zuidplas Sellingerbeetse).

Aldus besloten in de openbare
vergadering van 22 januari 2020..

De raad voornoemd,

raadsgriffier

voorzitter